

Uchwała Nr SO-1/0957/221/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2022 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2023 – 2036.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. w składzie:

Przewodnicząca: Barbara Dymkowska

Członkowie: Dorota Wierzbicka

Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 roku, poz.1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Ostrów Wielkopolski projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2023-2036

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2023–2036 został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2022 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się min. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2022 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2022 – 2032 (po zmianach), projektem uchwały budżetowej na 2023 r., uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniem budżetowym sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. oraz 30 września 2022 r.

I.1. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową oraz prognozę kwoty długu wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. W przedstawionej prognozie kwoty długu w latach 2023 -2036 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zostanie zachowana, jednakże w latach 2025-2028 istnieje ryzyko niespełnienia wskaźnika z art. 243, zwłaszcza w 2025 roku występuje wg przedstawionego projektu WPF bardzo wysokie ryzyko, bowiem dopuszczalny limit spłaty zobowiązań wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy dla Jednostki wynosi 9,09 % (poz. 8.3), podczas gdy relacja spłaty zobowiązań wynikających z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań stanowi 9,07 % (poz.8.1) planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące. Zatem różnica pkt procentowego w wysokości 0,02 % stanowi bardzo ryzykowną granicę. Podkreślić należy, że w przypadku zagrożenia w zakresie zachowania relacji, przy niewielkiej różnicy pomiędzy wskaźnikiem „dozwołonym” a „planowanym”, nawet niewielkie odstępstwa od przyjętych założeń mogą doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z objaśnień przyjętych wartości do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że w roku 2023 planowany jest wcześniejszy wykup obligacji w kwocie 1.000.000,00 zł, pierwotnie planowanych do wykupu w 2026 roku (Seria D19 emitowana poprzez ING Bank Śląski w 2019 roku). W objaśnieniach przyjętych wartości w uzasadnieniu podano, że: *„Wcześniejsza spłata ma na celu obniżenie poziomu rozchodów w 2026 roku, który przekracza możliwości Gminy. Wcześniejszy wykup dokona się środkami z planowanego kredytu, jednak ze względu na odroczenie spłaty nie uwzględniono wyłączenia ze wskaźnika w myśl art. 243 ust 3b pkt 1 ustawy o finansach publicznych.”*

5. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023 - 2036 wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

6. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
7. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 111 ust. 3 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa .
8. Załącznik Nr 2 obejmujący „Wykaz przedsięwzięć” obejmuje dane wymagane przepisem art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

II. W odniesieniu do przedłożonego projektu Skład Orzekający formułuje następujące uwagi:

1. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały dotyczącym przedsięwzięć stwierdzono rozbieżności z uchwałą Nr LII/514/2022 Rady Gminy Ostrów Wielkopolski z dnia 24 listopada 2022 r. w sprawie WPF w zakresie : okresu realizacji, łącznych nakładów oraz w limitach na poszczególne lata. Oprócz powyższego w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok nie ujęto zadania pn. ”Zakup preferencyjnego paliwa stałego przez gospodarstwa domowe”, wykazanego w poz.1.3.1.24 WPF uchwały Rady Gminy Nr LII/514/2022 z dnia 24 listopada 2022 r. W objaśnieniach przyjętych wartości do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023 – 2036 nie odniesiono się do powyższego.
2. W załączniku Nr 2 poz.1.3.2.21 wyszczególniono przedsięwzięcie pn. ”Budowa boiska rekreacyjno-sportowego w miejscowości Lamki” z limitem wydatków na 2023 rok w wysokości 300.000,00 zł, natomiast z załącznika Nr 4 do projektu budżetu wynika zadanie pn. ”Lamki-budowa boiska szkolnego”.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
(-) *Barbara Dymkowska*

Pouczenie: *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*