

Uchwała Nr SO – 0957/36/2/Ka/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2017 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2018 - 2024

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r., z późn. zmianami, w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik
Członkowie: Zofia Freitag
Teresa Marczak

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Ostrów Wielkopolski projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2018 - 2024

opinię pozytywną
z zastrzeżeniem opisanym w pkt III uzasadnienia.

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2018 – 2024 został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2017 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2018 rok, projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2018 – 2024, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2017 r., uchwałą budżetową na 2017 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki.

II.

- 1.1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2017 - 2022 zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
- 1.2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
- 2.1. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową oraz prognozę kwoty długu wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
- 2.2. W przedstawionej prognozie kwoty długu w latach 2018 - 2024 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych jest zachowana.
3. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
4. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2018 – 2024 w odniesieniu do roku 2018 wykazuje zgodność z projektem

uchwały budżetowej Gminy Ostrów Wielkopolski na 2018 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, tj. w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przedstawione w wieloletniej prognozie finansowej możliwości regulowania zobowiązań zostały określone przy założeniu, że w latach objętych wieloletnią prognozą finansową zostaną osiągnięte prognozowane dochody a zadłużenie Gminy Ostrów Wielkopolski nie wzrośnie. W związku z tym, że wielkość realizowanych dochodów będzie rzutowała na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach następnych, należy na bieżąco monitorować planowane dochody i ich wykonanie tak, aby była możliwość realizacji planowanych wydatków, rozchodów przy zachowanej relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

III.

Do przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Skład Orzekający wnosi następujące zastrzeżenia.

- 1) Analiza załącznika Nr 2 określającego przedsięwzięcia wykazała, iż w odniesieniu do niżej wymienionych przedsięwzięć ustalony limit zobowiązań jest wyższy od sumy limitów wydatków w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, a mianowicie:
 - a) w zakresie wydatków bieżących dotyczy to przedsięwzięcia:
 - ⇒ pn. „Dowóz uczniów - Zapewnienie bezpieczeństwa dzieci uczęszczających do szkół” o okresie realizacji obejmującym lata 2016 – 2018. Limit wydatków dla tego przedsięwzięcia określono na kwotę 397.000 zł , a limit zobowiązań ustalono w kwocie 757.649.000 zł.
 - ⇒ pn. „Opracowanie projektów planów miejscowych zagospodarowania przestrzennego” o okresie realizacji obejmującym lata 2017 – 2018. Limit wydatków dla tego przedsięwzięcia określono na kwotę 80.000 zł , a limit zobowiązań ustalono w kwocie 81.000 zł.
 - ⇒ pn. „Usługowe prowadzenie audytu wewnętrznego w Gminie Ostrów Wielkopolski i wyznaczonych jednostkach organizacyjnych Gminy” o okresie realizacji obejmującym lata 2017 – 2018. Limit wydatków dla tego przedsięwzięcia określono na kwotę 6.960 zł , a limit zobowiązań ustalono w kwocie 11.600 zł.
 - ⇒ pn. „Wykonanie ewidencji dróg gminnych wraz z wdrożeniem oprogramowania "Road Man"" o okresie realizacji obejmującym lata 2017 – 2018. Limit wydatków dla tego przedsięwzięcia określono na kwotę 29.000 zł , a limit zobowiązań ustalono w kwocie 50.000 zł.
 - b) w zakresie wydatków majątkowych dotyczy to przedsięwzięcia:
 - ⇒ pn. „Termomodernizacja budynku filii Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki Gminnej w Gorzycach Wielkich" o okresie realizacji obejmującym lata 2017 - 2018. Limit wydatków dla tego przedsięwzięcia określono na kwotę 1.020.053,78 zł , a limit zobowiązań ustalono w kwocie 1.065.715,78 zł.
 - ⇒ pn. „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Szczurach" o okresie realizacji obejmującym lata 2017 – 2019. Suma limitów wydatków dla tego przedsięwzięcia wynosi 900.000 zł, a limit zobowiązań ustalono w kwocie 920.000 zł.

Skład Orzekający wyjaśnia, że kwoty wykazane jako limit zobowiązań określają granice kwotowe, do których można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia. Zatem w przypadku gdy umowy nie zostały jeszcze zawarte, limity zobowiązań winny być równe łącznym nakładom. W trakcie realizacji przedsięwzięć wielkość tych limitów będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację danego przedsięwzięcia, o wartości wynikające z tych umów. W przypadku zawarcia umowy na całość realizacji przedsięwzięcia, wielkość limitu zobowiązań stanowi wartość zerową. Natomiast limit zobowiązań dla danego

przedsięwzięcia nie może być wyższy od sumy limitów wydatków tego przedsięwzięcia w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

- 2) dla przedsięwzięcia pn. „Rozbudowa, nadbudowa, przebudowa i modernizacja budynku świetlicy wiejskiej Świeligów dz. nr 126” o okresie realizacji obejmującym lata 2017 – 2019 limity wydatków ustalono tylko dla roku 2018. Wskazuje się, iż powyższe wielkości winny być ze sobą skorelowane.

Nadto z analizy załącznika Nr 1 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski wynika, iż wydatki inwestycje kontynuowane (poz. 11.4) roku 2018 stanowią kwotę 9.071.993,66 zł, a nowe wydatki inwestycyjne (poz. 11.5) roku 2018 stanowią kwotę 4.495.990,34 zł. Suma tych wydatków inwestycyjnych to kwota 13.567.984 zł. Natomiast z projektu uchwały budżetowej Gminy Ostrów Wielkopolski na 2018 rok wynika, iż wydatki inwestycyjne stanowią kwotę 13.472.984 zł. Zatem w powyższym zakresie występuje rozbieżność, niespójność.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czolnik

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

