

Uchwała Nr SO–1/0957/195/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2023 roku
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy
Ostrów Wielkopolski na lata 2024 – 2036.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. w składzie:

Przewodnicząca: Barbara Dymkowska

Członkowie: Dorota Wierzbicka

Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 roku, poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Ostrów Wielkopolski projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2024-2036

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2024–2036 został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2023 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się min. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2023 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2023 – 2036 (po zmianach), projektem uchwały budżetowej na 2024 r., uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. oraz 30 września 2023 r.

I.1. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową oraz prognozę kwoty długu wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. W przedstawionej prognozie kwoty długu w latach 2024 -2036 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zostanie zachowana, jednakże w roku 2026 istnieje ryzyko niespełnienia wskaźnika z art. 243, bowiem dopuszczalny limit spłaty zobowiązań wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy dla Jednostki wynosi 8,12 % (poz. 8.3), podczas gdy relacja spłaty zobowiązań wynikających z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów oraz wyemitowanych obligacji wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań stanowi 8,03 % (poz.8.1) planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące. Podkreślić należy, że w przypadku zagrożenia w zakresie zachowania relacji, przy niewielkiej różnicy pomiędzy wskaźnikiem „dopuszczalnym” a „planowanym”, nawet niewielkie odstępstwa od przyjętych założeń mogą doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024 - 2036 wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
6. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że załączone objaśnienia odnoszą się głównie do wielkości zaplanowanych w załączniku Nr 1 pn. „Wieloletnia prognoza finansowa” do projektu uchwały, zawierają natomiast niewiele informacji o realizowanych przedsięwzięciach wieloletnich. W części 2.2. Wydatki majątkowe załączonych objaśnień podano tylko, że:

„Wydatki majątkowe obejmują przede wszystkim przedsięwzięcia inwestycyjne, które ujęto w załączniku nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2024-2036.

Pozostałe przedsięwzięcia przedstawione w załączniku nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski stanowią kontynuację wcześniej rozpoczętych zadań. Należy przy tym nadmienić, że pomiędzy przedsięwzięciami przedstawionymi w załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2024-2036, a ostatnią zmianą WPF na lata 2023-2036 występują rozbieżności w zakresie wysokości limitów i nakładów wydatków na przedsięwzięcia. Ww. rozbieżności dopuszczają przepisy ustawy o finansach publicznych.”

Skład Orzekający wskazuje, że w objaśnieniach przyjętych wartości oprócz omówienia danych ujętych w załączniku Nr 1, należy także odnieść się do zmian w projekcie WPF w odniesieniu do przedsięwzięć, omówić kontynuowane przedsięwzięcia i planowane do realizacji nowe inwestycje.

7. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 111 ust. 3 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.
8. Załącznik Nr 2 obejmujący „Wykaz przedsięwzięć” obejmuje dane wymagane przepisem art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

II. W odniesieniu do przedłożonego projektu Skład Orzekający formułuje następujące uwagi:

1. W podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej należy przywołać także przepisy art. 18 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 226, 227 i 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).
2. W tytule projektu uchwały podano, że uchwała dotyczy zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2024-2036, zamiast uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2024-2036.
3. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały dotyczącym przedsięwzięć stwierdzono rozbieżności z uchwałą Nr LXIX/675/2023 Rady Gminy Ostrów Wielkopolski z dnia 27 listopada 2023 r. w sprawie WPF w zakresie okresu realizacji, łącznych nakładów oraz w limitach w poszczególnych latach, na co wskazano w objaśnieniach przyjętych wartości. Ponadto w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok nie ujęto zadania pn. „Strategia Gminy Ostrów Wielkopolski”, wykazanego w poz.1.3.1.29 oraz zadania pn. „Odszkodowanie za działki przejęte z mocy ustawy” wykazanego w poz.1.3.1.30 WPF uchwały Rady Gminy Nr LXIX/675/2023 z dnia 27 listopada 2023 r. Wprowadzono również nowe przedsięwzięcia. W objaśnieniach przyjętych wartości do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024 – 2036 nie odniesiono się do powyższego.
4. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały pomiędzy projektem WPF, a projektem budżetu występuje rozbieżność w pozycji 9.4 Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy w kwocie 826.720,00 zł.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
(-) Barbara Dymkowska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.