

Uchwała Nr SO–1/0957/129/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 3 grudnia 2024 roku
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy
Ostrów Wielkopolski na lata 2025 – 2038.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Barbara Dymkowska

Członkowie: Dorota Wierzbicka

Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 roku, poz.1325 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Ostrów Wielkopolski projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2025-2038

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2025–2038 został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2024 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się min. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2024 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2024 – 2036 (po zmianach), projektem uchwały budżetowej na 2025 r., uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2023r. oraz 30 września 2024 r.

I.

1. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.
4. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu stanowiąca część Wieloletniej Prognozy Finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągać zobowiązania, czym wypełniono wymóg art. 227 o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 111 ust. 3 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.
6. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025 - 2038 wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
7. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
8. W przedstawionej prognozie kwoty długu w latach 2025 -2038 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zostanie zachowana, jednakże w latach 2026-2029 istnieje duże ryzyko niespełnienia wskaźnika z art. 243. Podkreślić należy, że w przypadku zagrożenia w zakresie zachowania relacji, przy niewielkiej różnicy pomiędzy wskaźnikiem „dozwolonym” a „planowanym”, nawet niewielkie odstępstwa od przyjętych założeń mogą doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Ponadto należy mieć na uwadze wymóg realistyczności prognozy i konieczność zagwarantowania we wszystkich latach, nie tylko zachowania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ale również realizacji nałożonych na Gminę zadań.
9. Załącznik Nr 2 obejmujący „Wykaz przedsięwzięć” obejmuje dane wymagane przepisem art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Zamieszczone w załączniku przedsięwzięcia stanowią kontynuację dotychczas realizowanych zadań. W niektórych przedsięwzięciach występują rozbieżności dotyczące okresów realizacji, łącznych nakładów, limitów wydatków w porównaniu do obowiązującej WPF. Ponadto w projekcie WPF zrezygnowano z niektórych przedsięwzięć oraz dodano nowe. Wójt Gminy odniósł się do powyższego w objaśnieniach przyjętych wartości.

10. Inne uwagi:

- W § 4 ust. 3 projektu uchwały w sprawie WPF upoważniono Wójta Gminy Ostrów Wielkopolski do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięć z udziałem środków unijnych, zatem podstawę prawną projektu uchwały należy uzupełnić o art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

- W załączniku nr 1:

> dla roku 2025 w poz.1.2 wyszczególniono kwotę 12.660.741 zł, podczas gdy z poz. 1.2.1 i 1.2.2 wynika łączna kwota 13.051.312 zł;

> w poz. 1.2.2 Dochody majątkowe z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w 2025 r. w WPF wykazano kwotę 12. 531.405,00 zł zł, a z projektu budżetu wynika kwota 12.140.005,00 zł (różnica 391.400,00 zł);

> w poz. 2.1.1. Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w WPF wykazano kwotę 52. 368.555,04 zł, a z projektu budżetu wynika kwota 52.058.555,04 zł (różnica 310.000,00 zł);

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych objaśnienia należy załączać do uchwały w sprawie WPF, jednakże nie stanowią one części normatywnej uchwały, nie są uchwalane przez organ stanowiący, zatem w projekcie uchwały zbędny jest § 3.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
(-) Barbara Dymkowska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.